



ग्रामसभेतील लोकांचा सहभाग हाच खयाह अथाने गावाच्या विकासाचा माग

सुभाष अमर सावंत, Ph. D.

लो. ने. गो. मुंडे कला, वाणजय व विज्ञान, महाविद्यालय, मंडणगड. मु. पो. ता- मंडणगड.

जिल्हा- रत्नागरी. 415 203.



Scholarly Research Journal's is licensed Based on a work at www.srjis.com

आपला देश हा खेड्यांचा देश म्हणून ओळखला जातो. ५ लाख ७० हजारहून अधिक खेडा मिळून आपला हा देश बनला आहे. या खेड्यांचा जेव्हा विकास होईल तेव्हाच खऱ्या अथाने संपूर्ण देशाचा विकास होईल असे आपणास म्हणता येईल. यासाठीच प्रत्येक खेड्याला किंवा गावाला ह्या ग्रामसभेच्या कायद्याच्या माध्यमातून स्वातंत्र्य दिले आहे. तुम्हाला तुमच्या गावाचा विकास कसा करावयाचा हे तुम्हाला ग्रामस्थ मिळून ठरवा. त्यामुळे सव ग्रामस्थांनी मिळून गावाच्या कारभाराचा निणय घ्यावयाचा आहे. ग्रामसभेने म्हणजेच गावातील सव ग्रामस्थांनी घेतलेला निणयाची अंमलबजावणी ग्रामपंचायतीने म्हणजेच सरपंच व ग्रामपंचायत सदस्य यांनी करवायची आहे. कारण ग्रामसभा हा सर्वाच्च संस्था असून ग्रामपंचायत हा तिची कायकारी संस्था आहे.

देशाचा कारभार पाहण्यासाठी लोकसभेच्या माध्यमातून लोकांचे प्रतिनिधी म्हणून खासदारांना लोकसभेत पाठविण्यात आले. तर राज्याचा कारभार पाहण्यासाठी प्रत्येक राज्यातून आमदारांना विधानसभेत पाठविण्यात आले. त्याचप्रमाणे स्थानिक स्वराज्य संस्थांचा कारभार पाहण्यासाठी लोकांचे प्रतिनिधी म्हणून गावपातळावर ग्रामपंचायत सदस्य, तालुकापातळावर पंचायत समिती सदस्य व जिल्हापातळावरील कारभार पाहण्यासाठी जिल्हापरिषद सदस्य त्या त्या स्थानिक स्वराज्य संस्थांवर पाठविण्यात आले आहेत.

असे असले तरी या सव संस्थापेक्षा ग्रामसभेला सवाधिकार दिले आहेत. थोर समाजसेवक अण्णा हजारे यांच्या अथक प्रयत्नातून ग्रामसभेला सर्वाच्च स्थान मिळाले आहे. देशात लोकसभा, राज्यात विधान सभा आणि गावात ग्रामसभा हा अण्णा हजारे यांनी हाक दिली यातूनच खऱ्या अथाने ग्रामसभेला सर्वाच्च स्थान मिळाले. कारण लोकसभेमध्ये आपण आपले प्रतिनिधी म्हणून खासदार पाठवतो. राज्यात आपण लोकांचे प्रतिनिधी म्हणून आमदारांना पाठवतो. मात्र प्रत्यक्षात गावाच्या ग्रामसभेला गावातील प्रत्येक मतदाराला

उपस्थित राहण्याचा व प्रत्यक्ष निणय प्रक्रियेत सहभागी होवून निणय घेण्याचा अधिकार दिला. देशाच्या कोणत्याही व्यवस्थेत किंवा निणय प्रक्रियेत प्रत्यक्ष लोकांचा सहभाग नाही. मात्र ग्रामसभेला प्रत्यक्ष लोकांचा सहभाग कायद्याने दिला आहे.

देशाच्या किंवा राज्याच्या कारभाराचा विचार करता आपण पाठविलेल्या प्रतिनिधींच्या माध्यमातून चालविलेल्या कारभारावर आपणच नाराज असतो. बऱ्याच वेळा आपण पाठविलेले प्रतिनिधी बरेचसे निणय चुकाचे घेतात तसेच बऱ्याच वेळा ते चुकांचेही वागतात. परंतु अशा वेळा त्यामध्ये आपण तेव्हा कोणतीही सुधारणा करू शकत नाही किंबहुना आपण हताश होतो. आपल्या म्हणण्यानुसार देशाचा कारभार चालत नाही असे आपण वारंवार बोलतो. या सव परिस्थितीचा विचार करता हा परिस्थिती आपणास गावाच्या विकासासाठी तरा बदलता येईल याचा विचार करूनच ग्रामसभेला सर्वांचे अधिकार दिले गेले आहेत. गावातील प्रत्येक विकासकाय सव ग्रामस्थांच्या मजिने झाले पाहिजे. गावचा सवागीण विकास करण्यासाठी सवानी एकत्र येवून आपल्या विकासाच्या कल्पना व गावातील उपलब्धता याचा पयास मेळ घालणे गरजेचे आहे. विकास प्रक्रियेमध्ये तळागाळातील घटक सहभागी झाले पाहिजेत. गावातील विकास प्रक्रि मध्ये कोणत्याही व्यक्तीची किंवा घटकाची मते दारा असता विशिष्ट राजकाय पक्ष, ि ष्ट , , सावकार इत्यादींच्या दबावाने गावातील विकासाचा कोणताही निणय होवू नये यासाठीच ग्रामसभेला सवाधिकार दिले गेले

स ऩ पयत किंबहुना स्वातंत्र्याच्या नंतर काही कालखंड प्रत्येक गावाची त ि , , , गावातील उच्च जाती इत्यादींच्या मूठभर लोकांच्या त ि ि ि ? त ई सुविधा यायच्या याचा सव निणय ह्याच ट क्ती त त्यामुळे तळागाळातील पिचलेला समाज अधिक गराब होत होता. तर श्रीमंत वग श्री लोकशाही व्यवस्थेमध्ये राहूनही ह्य सत्ताधारी मूठभर लोकांच्या सल्याने चा त्याचा परिणाम म्हणजे जो गराब पिचलेला वग त्यांची प्रगती खुंटली तसेच त्यांच्या परिसरातही कोणत्याही सोई सुविधा होवू दिलेल्या ि , रस्त्ये, विहारा, प्राथमिक सुविधा सुद्धा अनेक वाड्यावस्त्यांवर ट त त्यामुळे ही खेडा या अथाने देशाला स्वातंत्र्य मिळूनही खऱ्या ऩ , त्यांचा विकास ढ ि . म्हणूनच जर प्रत्येक गावाची सूत्रे ग्रामस्थांकडे दिली तर आपल्या गावचा विकास कसा करावयाचा याचा विचार सव ग्रामस्थ मिळून करतील. ष

त त च विकासाचा किंवा त्यांच्या वाड्या-वस्त्यांच्या
विकासाचे प्रश्न ते ग्रामसभेत सोडवतील. यासाठी ग्रामसभेला खऱ्या
अधिकारामुळे नक्का काय बदल झालेला आहे ?
य नक्का काय परिस्थिती आहे याचा अभ्यास करण्यासाठी संशोधकाने ह्या

संशोधनाची उद्दिष्ट्ये -

-)ग्रामसभा कायदा किंवा ग्रामसभेबाबत ग्रामस्थांना माहिती आहे ?
-)ग्रामसभेतील आपले अधिकार व कतव्य ग्रामस्थांना माहित आहेत काय?
-)ग्रामसभा यशस्वितेने काम करत आहेत का?

संशोधनाची गृहोत्तरे -

-)ग्रामसभा कायदा किंवा ग्रामसभेबाबत ग्रामस्थांना माहिती आहे ?
 -)ग्रामसभेतील आपले अधिकार व कतव्य ग्रामस्थांना माहित आहेत काय?
 -)ग्रामसभा यशस्वितेने काम करत आहेत का?
- प्रमाणात जागृतता दिसून येते.
-)ग्रामसभेतील सदस्य मोठ्या प्रमाणात गावाबाहेर नोकरीनिमित्ताने स्थलांतरित झालेले आहेत, त्यामुळे ग्रामसभा यशस्वितेमध्ये मोठ्या प्रमाणात अडथळे दिसून येतात.

संशोधनाची व्याप्ती व मर्यादा -

ग्रामस्थांच्या हातात देणे गरजेचे आहे. ग्रामसभेच्या माध्यमातून प्रत्येक ग्रामस्थांना आपल्या गावाच्या विकासाची संधी दिली गेलेली आहे. याचा अभ्यास करण्यासाठी ग्रामसभेच्या यशस्वितेचा म्हणून या संशोधनाची व्याप्ती ही राष्ट्रीय पातळावरील दिसून येते. हजार खेड्यांचा अभ्यास संशोधकाला करणे यासाठीच मर्यादित स्वरूपात अभ्यास करून त्या संदर्भातील येणारे निष्कर्ष

इ प्र त का असेनात संपूण देशासाठी लागू पडू शकतात. । च
। गड तालुका हे कायक्षेत्र संशोधकाने निवडले असून त्यातील
ग्र स भ प

मंडणगड तालुक्यातील ग्रामसभांचा संशोधनात्मक अभ्यास

मंडणगड तालुक्यातील पाच ग्रामसभांच्या सदस्यांचा अभ्यास संशोधकाने केलेला आहे त्याची माहिती पुढील प्रमाणे आहे.

ग्राम सभेची माहिती -

क ग्रामसभेबद्दल म्हणजेच ग्रामसभा कायदा नक्का काय आहे
। , याची माहिती पुढील प्रमाणे आहे.

कोष्टक क्रमांक १ ग्रामसभा कायदा माहिती बाबत

अ.क्र	घटक	संख्या	टक्केवारी
।		-	-
)			
)	।		

। ष्ट । ग्र य द । क ।

ग्रामसभेच्या कायाबद्दल माहिती -

ग्र , याच्या बद्दल ह्या लोकांना कोणी कधी थोडाफार तरा माहिती
। द । । प्र

कोष्टक क्रमांक २ ग्रामसभेच्या कायाबद्दल माहिती देणारे घटक

अ.क्र.	ख	क	।
)	ग्राम पंचायत सदस्य,	-	
)	। ह	-	
)	ह	-	
)	ग्र		
)	। ।		

। ष्ट । ग्र । = । ।

। ग्र स , राजकाय नेतृत्व, गावातील इतर नेतृत्व यांच्यापैका कोणीही

ग्र सभेसंदर्भात माहिती देतांना दिसून येत नाही. त्र ग्र च

६ टक्के लोकांना ग्रामसभेची थोडाफार माहिती मिळालेली । ।

टक्के लोकांना ग्रामसभेसंदर्भात कोणीही माहिती देता । ।

ग्र ल । -
ग्रामस्थांना आपले ग्रामसभेतील अधिकार काय आहेत याची माहिती किती लोकांना आहे याची
ि । प्र .

कोष्टक क्रमांक	ग्र	ि
.क्र.	ख	क ।
)	-	-
) ।		
) ।		

वरील कोष्टकानुसार ग्रामसभेचे अधिकार माहीत असलेले ग्रामस्थ दिसून ।
ग्रामसभेचे अधिकार आम्हाला माहीत नाही म ग्रामस्थ म्हणजेच क
ग्र स । व क ल ग्र ।
का नाही हे सांगता येत नाही
ि -

ि = ग्र स च
ग्रामस्थांना आहे काय याची माहिती पुढील प्रमाणे.

क्र	गावाच्या विकासा बाबत माहिती
.क्र.	ख
) ।	
) ग्र स	
)	

वरील कोष्टकानुसार गावचा विकास नेते मंडळा करती म क
ग्र स । ग्रामस्थ गावचा विकास करू शकतील असे म्हणणारे ग्रामस्थ
टक्के इतके दिसून येतात. । म टक्के ग्रामस्थ
ि .

ग्र स ग्र -
गावाच्या विकासाची सूत्रे ग्रामस्थांच्या हातात दिल्यामुळे सार्हाजकच ग्रामस्थांचा गावाच्या
विकासातील सहभाग वाढणे अभिप्रेत आहे. अशा ह्या ग्रामसभेस ग्रामस्थ उपस्थित असतात
? याची माहिती पुढील प्रमाणे.

क्र	ग्रामस्थांचा ग्रामसभेतील सहभाग
.क्र.	ख

	रु स्त्रिया
नियमित ग्रामसभेस उपस्थित राहणारे	
कधीतरां ग्रामसभेस उपस्थित राहणारे	
ग्र	
वरील कोष्टकचा विचार करता नियमित ग्र	उपस्थित राहणा- ग्रामस्थां रु
इतका म्हणजेच क	। र् त ६ पुरुष म्हणजेच क
रु र् तर स्त्रिया म	क र् । ग्र
स्त्रि	टक्के ग्रामस्थ दिसून येतात. त ६ क रु क
स्त्रिया दिसून येतात. तर ग्रामसभेला उपस्थित नसलेल्या ग्रामस्थांची संख्या म	
क । र् त ६ टक्के पुरुष तर टक्के स्त्रिया दिसून येतात.	
ग्र रु ग्राम सभेस न जाण्याची कारणे -	
ग्र प्रत र् ट	असे असले तरां प्रत्यक्ष ग्रामसभेस
= लोकांची संख्या भरपूरच कमी दिसून येते. ग्रामस्थ ग्रामसभेस न जाण्याची कारणे	
कोणती आहेत याची माहिती पुढील प्रमाणे आहे.	

ष्ट क्र. ग्रामसभेस न जाण्याची कारणे

	रु क र्
	।
ग्राम सभेबद्दल माहिती नाही. रु । रु	
ग्राम सभेचे महत्त्व माहित नाही.	
आम्हां येवून काय करणार हा भावना	
घरातून एक व्यक्ती पुरेशी आहे.	
। ष्ट र् ग्रामस्थ ग्रामसभेस न जाण्याची कारणे अनेक आहेत.	
	रु क र्
ग्र द् र् ल रु र् तांची संख्या अधिक असल्याने ग्र	
= रु । र् ग्र त र् । म ग्र	
= रु । र् . आम्हां ग्रामसभेस जावून काय करणार म्हणजेच	
ग्र ? असे म्हणून ग्रामसभेस न जाणाऱ्यां रु ।	
र् ।	। घरातून एक व्यक्ती ग्रामसभेस गेली म्हणजे झाले
म = रु । र्	
रु ग्र र् र् ? -	

ग्र सभेपूर्वा म्हणजेच त्या सभेच्या आदल्या दिवशी महिलांची ग्रामसभा घेण्यात
म्हणजेच अशा ग्रामसभा सव ?

क्र.	ख.	क.	ग.
------	----	----	----

नियमित ग्रामसभेपूर्वा होणाऱ्या ग्रामसभा
या सभेपूर्वा होणाऱ्या ग्रामसभा
टक्के महिलांना या प्रश्नाचे उत्तर देता

ग्रामसभेस आपणास आपले मत मांडू दिले जाते काय? -

गावाच्या विकासाचे खऱ्या ग्रामसभा हे एक साधन व्हावे या
प्रक्रियेमध्ये प्रत्यक्ष सहभाग कायद्याने होवू घातलेला आहे. याचाच अर्थ सव
सदस्यांना ग्रामसभेमध्ये समान अधिकार दिलेले आहेत.
को नाही किंवा त्यांना त्यांचे हे अधिकार
याची माहिती पुढील प्रमाणे आहे.

क्र.	ख.	क.	ग.
------	----	----	----

वरील कोष्टकाचा विचार करता ग्रामसभेत आपले मत मांडण्यास अडचण जाणवते
असे म्हणणारे ग्रामस्थ मात्र दिसून येत नाहीत. याचाच अर्थ सव
मत विचारात घेतले जाते असे वाटत नाही.

विविध योजना व विविध विभागाची परिपत्रके यांची माहिती दिली जाते का? -

ग्रामसभेमध्ये नवीन येणाऱ्या योजना किंवा ग्रामस्थांना उपयुक्त माहितीचे वाचन किं
लोकांपयत ग्राम ? याची माहिती पुढील प्रमाणे आहे.

क्र.	विवरण	टक्केवारी
------	-------	-----------

१. (सरकारी व निमसरकारी नोकरवग
)
२. १

वरील कोष्टकाचा विचार करता ग्रामसभेतून आपणास विविध योजनांची माहिती दिली जाते
३ ग्रामस्थ म्हणजेच टक्के ग्रामस्थ दिसून येतात. ११

१ ग्र ६ दिली जात नाही सरकारी व निमसरकारी नोकरवग गैरहजर
४ ग्रामस्थ म्हणजेच टक्के ग्रामस्थ दिसून येतात. ११

योजनांची माहिती योग्य पद्धतीने दिली जात नाही असे म्हणणारे ग्रामस्थ म्हणजेच
टक्के ग्रामस्थ दिसून येतात.

ग्र १ ग्र ? -

गावचा विकास आराखडा ग्रामसभेत तयार व्हावा व त्याला ग्रामसभेने मंजूर दिली पाहिजे
असा कायदा जरा असला तर प्रत्यक्षात मात्र प्रत्येक गावातील ग्रामसभा त्याला मंजूर देते
काय याची माहिती पुढील प्रमाणे आहे.

क्र.	विवरण	टक्केवारी
------	-------	-----------

१
१ १

वरील कोष्टकानुसार गावचा विकास आराखडा ग्रामसभेपु ४

ग्रामस्थ म्हणजेच टक्के ग्रामस्थ दि १ ग्र
केला जात नाही असे म्हणणारे ग्रामस्थ दि १. ग्रामसभेत विकास आराखडा
१ २ ४ ४ टक्के इतके ग्रामस्थ

१
१ ग्र ६ १ ? -

ग्रामपंचायतीच्या कोणत्याही योजनेवरून खर्चास ग्रामसभेने मान्यता दिल्याशिवाय ग्रामपंचायत
कोणताही खर्च करू शकत नाही. त ग्र १ ग्र

१ १ ६ १ ६ ६

दुरुस्त केला गेला याचीही माहिती ग्रामसभे तालुक्यात काय परिस्थिती आहे याची माहिती पुढील प्रमाणे आहे.

क्र.	विकास कामाच्या खचाच्या मंजुरी	टक्के वारी
१	गावातील विकास कामाच्या खचाला ग्रामसभेमध्ये मान्यता घेतली जाते असे म्हणणारे ग्रामस्थ	१०

वरील कोष्टकानुसार ऑडिट ग्रामसभेपुढे मांडले जाते असे म्हणणारे ग्रामस्थ ऑडिट ग्रामसभेपुढे मंजुरीसाठी ठेवले जात नाही असे म्हणणारे ग्रामस्थ टक्के ग्रामस्थ हे प्र प्रक्रिया ग्रामस्थ टक्के वारी

ग्रामसभेतील विकास कामाच्या खचाच्या मंजुरी

ग्रामसभा ही ग्रामपंचायतीची सर्वाच्च संस्था असल्याने ग्रामसभेच्या मंजुरी कोणतेही काय करता येत नाही. त मंडणगड तालुक्यात काय परिस्थिती माहिती पुढील प्रमाणे आहे.

क्र.	विकास कामाच्या खचाच्या मंजुरी	टक्के वारी
१	गावातील विकास कामाच्या खचाला ग्रामसभेमध्ये मान्यता घेतली जाते असे म्हणणारे ग्रामस्थ	१०

१) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
२) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
३) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
४) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
५) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
६) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
७) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
८) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
९) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
१०) ग्रामस्थ टक्के वारी १०

संशोधनाचे निष्कर्ष व उपाययोजना

१) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
२) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
३) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
४) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
५) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
६) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
७) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
८) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
९) ग्रामस्थ टक्के वारी १०
१०) ग्रामस्थ टक्के वारी १०

नाहा त्यामुळे नेत्यांचे व सरकारी यंत्रणेचे फावलेले दिसून येते. त च
। ।

यासाठी गावातील स्थलांतरित होणारा तरुण पिढा गावात थांबावली पाहिजे त्यासाठी

। ग्रामसभेचे महत्व पटवून दिले पाहिजे. =
अथाने राजकाय पक्षांनी करणे अपेक्षित आहे. । त्र

ग्र । । । गावचा विकास आपल्या हाती आहे याची जाणीव
रु

)ग्राम सभेतील माहिती द्या । ।
रु त ।, ग्र त

अजूनही त्यांना पटलेले दिसून येत नाही. मात्र ग्राम सभेमध्ये सवाना आपली मते मांडू दिली

हा तेव्हाच होवू शकतो जेव्हा ह्या महिला ग्राम सभा जाणून
ग्रामसभेला सरकारी व निमसरकारी अधिकारी/ त्यामुळे त्या

त । च । । । । । । त
। म ग्र सि । त च

मूल्यमापन सुद्धा ग्राम सभेमध्ये होत नाही.

। ध ग्र त । सव कमचाऱ्यां ग्र
उपस्थित राहण्यास भाग पा । त च । च
। ग्र ध । त च्या कामाचे मूल्यमापन ग्राम

)। । । । । । । ।
मंजूरा घेणे ही सव कामे खऱ्या । ।

जनतेला माहिती नसल्याने संबधित हितचिंतक स
त । ।

यासाठी जनतेला या संदभात माहिती देणे गरजेचे आहे किंबहुना सव लोकांची या संदभात एक
रु ग्र